Приложение №1

к постановлению Администрации

Николаевского сельского поселения

от 15.11.2018г. №40

Оценка

эффективности  налоговых льгот по местным налогам

по МО Николаевское сельское поселение

Дигорского района РСО-Алания

за 2017 год

Оценка эффективности льгот по местным налогам проведена в соответствии с  постановления Администрации местного самоуправления Николаевского сельского поселения от 20.03.2014 №7 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к представлению) налоговых льгот по местным налогам».

В соответствии с Порядком:

− произведена инвентаризация налоговых льгот, предоставленных в соответствии с решениями Собрания представителей Николаевского сельского поселения,

− составлен перечень предоставленных налоговых льгот.

Статьей 61.2 Бюджетного кодекса РФ определено, что в бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, а именно:

Земельный налог – по нормативу 100 процентов;

Налог на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится в целях оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в виде налоговых льгот.

Для оценки эффективности налоговых льгот используются следующие критерии:

*бюджетная эффективность*  –  влияние налоговых льгот на доходы бюджета поселения;

*экономическая эффективность* – оценка динамики финансово-экономических показателей хозяйственной деятельности налогоплательщиков

*социальная эффективность* – социальные последствия предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, которые выражаются в изменении уровня и качества товаров, работ, услуг для населения, оказание поддержки незащищенным категориям граждан и организациям.

В целях повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и устойчивого развития Николаевского сельского поселения, в пределах полномочий Николаевского сельского поселения, установленных налоговым законодательством Российской Федерации, в отношении местных налогов, приняты муниципальные правовые акты:

— Решение Собрания представителей Николаевского сельского поселения от 01.11.2016 года №15 «О земельном налоге на территории Николаевского сельского поселения на 2017 год» (с учетом внесенных изменений от 07.12.2016г. № 17);

— Решение Собрания представителей Николаевского сельского поселения от 01.11.2016 года №16 «О налоге на имущество физических лиц на 2017 год».

Общий объем недополученных доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот по местным налогам в 2017 году составил 132,0 тыс. рублей. В том числе: по земельному налогу - 4,0 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 118,0 тыс. рублей.

**Оценка эффективности предоставленных льгот по земельному налогу**

*По земельному налогу с юридических лиц* на 01.01.2018г. количество налогоплательщиков, которым исчислен налог к уплате составило 3 единицы. Общая кадастровая стоимость земельных участков составила 15624 тыс. руб., сумма начисленного налога, подлежащего уплате в бюджет – 38,0 тыс. руб., сумма выпадающих доходов составила – 0,0 тыс. руб.

Объем налоговых поступлений в 2017 году составил – 28,6 тыс. руб.

На территории ст. Николаевская имеются еще муниципальные и казенные учреждения не учтенные в базе данных налоговых органов, которые являются льготной категорией и финансируются за счет средств местного бюджета.

Льготы, установленные для муниципальных бюджетных и казенных учреждений, действующих в интересах населения сельского поселения, носят социальный характер. бюджетная эффективность от предоставления налоговых льгот здесь проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения социальных задач, сокращении встречных финансовых потоков.

Таким образом, налоговые льготы, предоставленные муниципальным бюджетным учреждениям в виде полного освобождения от уплаты земельного налога,  признаются эффективными и не требующими отмены.

Согласно данных отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год Межрайонной ИФНС №4 по РСО-Алания на территории Николаевского сельского поселения *по земельному налогу с физических лиц* учтено в базе налоговых органов 555 земельных участка. Общая кадастровая стоимость земельных участков – 77083,0 тыс. руб., сумма начисленного налога, подлежащего уплате в бюджет – 39,0 тыс. руб., сумма выпадающих доходов составила – 4,0 тыс. руб. Объем налоговых поступлений в 2017 году составил 24,4 тыс. руб.  
 Сумма земельного налога, не поступившая в бюджет Николаевского сельского поселения в 2017 году, в связи с предоставлением льгот отдельным категориям плательщиков составила 4,0 тыс. рублей или 16,4% от суммы налога, поступившего в бюджет.

По сведениям, предоставленным Межрайонной ИФНС №4 по РСО-Алания правом на льготу по земельному налогу в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, воспользовались 202 налогоплательщика - физических лица. Налоговые льготы по земельному налогу, предоставлены на территории Николаевского сельского поселения в 2017 году следующим категориям:

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы -1 чел.;

Инвалиды, имеющие III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лица, которые имеют I и II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности – 7 чел.;

Инвалиды с детства – 8 чел.;

Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий – 2 чел.;

Ветераны труда – 184 чел.

По сравнению с прошлым годом количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы увеличилось на 179 человек.

Сумма льготы 4,0 тыс. рублей рассматривается как форма социальной поддержки, имея исключительно социальный эффект.

По результатам проведённой оценки эффективности и обоснованности налоговых льгот по земельному налогу, фактически полученные льготы (в суммовом выражении) признать эффективными, так как они имеют  исключительно бюджетный эффект, выражающийся в оптимизации расходов местных бюджетов, снижении налоговой нагрузки на  учреждения, и сохранить имеющиеся льготы.

**Оценка эффективности предоставленных льгот по налогу на имущество физических лиц**

Основанием для предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц на территории Николаевского сельского поселения является Решение Собрания представителей Николаевского сельского поселения от 01.11.2016 года №16 «О налоге на имущество физических лиц на 2017 год».

Оценка проводилась по следующим показателям:

*Бюджетная эффективность*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Содержание льготы | Величина потерь бюджета Николаевского сельского поселения в результате предоставления льготы за 2017 год (тыс.руб.) | Бюджетная эффективность |
| Налог на имущество физических лиц | Предоставление льготы по уплате налога в полном объеме | 128 | 128 |

Согласно данных отчета Межрайонной ИФНС №4 по РСО-Алания на территории Николаевского сельского поселения на 01.01.2018г. в базе данных налоговых органов учтено 710 ед. налогоплательщиков. Общая инвентаризационная стоимость строений  - 37622 тыс. руб., сумма начисленного налога, подлежащего уплате в бюджет – 79,0 тыс. руб., сумма выпадающих доходов составила – 128,0 тыс. руб. Объем налоговых поступлений в 2017 году составил – 39,9 тыс. руб.

*Сумма выпадающего налога превышает сумму поступлений в 3,2 раза. Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы составила 104 ед.*

*Сумма недополученных доходов превышает сумму начисленного налога, подлежащего уплате в 1,6 раза.*

Социальная эффективность определяется социальной направленностью предоставленных льгот и признается положительной, так как направлена на повышение уровня жизни населения, поддержку малообеспеченных и социально незащищенных категорий граждан.

Эффективность предоставления налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц за анализируемый период меньше недополученных доходов бюджета поселения, вызванных предоставлением налоговой льготы, свидетельствует о низкой эффективности предоставления оцениваемой налоговой льготы.

*Перечень налоговых ставок установленных по земельному налогу исходя из кадастровой стоимости земельных участков*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Максимально возможная  ставка налога (%) | Ставка, установленная, согласно решения Собрания (%) | Отклонения установленной ставки  от максимально возможной ставки налога(%) |
| Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или земли в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемые для сельскохозяйственного производства | 0,3 | 0,3 | 0,0 |
| Земли, занятые жилфондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно- коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной  инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса); или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства | 0,3 | 0,05 | 0,25 |
| Земли приобретенные (предоставленные) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства | 0,3 | 0,05 | 0,25 |
| Земельные участки, ограниченные в обороте  в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд | 0,3 | 0,05 | 0,25 |
| Прочие земельные участки | 1,5 | 1,5 | 0,0 |

*Перечень налоговых ставок, установленных по налогу на имущество*

*физических лиц в отношении объектов налогообложения  исходя из*

*кадастровой стоимости*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | |  | |  | |  |  |
| Суммарная инвентаризационная стоимость объектов налогообложения, умноженная на коэффициент-дефлятор (с учетом доли налогоплательщика  в праве общей собственности на каждый из таких объектов) | | Максимально возможная  ставка налога (%) | Налоговая ставка, установленная, согласно решения Собрания (%) | | Отклонения установленной ставки  от максимально возможной ставки налога(%) | |
| До 300 000 рублей включительно | | 0,1 | 0,06% | | 0,04 | |
| Свыше 300 000 до 500 000 рублей включительно | | 0,3 | 0,2% | | 1,7 | |
| Свыше 500 000 рублей | | 2,0 | 1% | | 1,0 | |

Принятые налоговые ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в Николаевском сельском поселении не соответствуют максимально возможным ставкам налога, что не свидетельствует об эффективности принятых налоговых ставок.

Темп роста поступлений в 2017 году по сравнению с 2016 годом составил:

-земельного налога 97,2  % (за 2016 год – 54,5 тыс.руб., за 2017 год –53,0  тыс.руб.);

-налога на имущество физических лиц  111,1  % (за 2016 год – 35,9 тыс.руб., за 2017 год – 39,9 тыс.руб.).

*Предложения по сохранению, корректировке или*

*отмене налоговых ставок*

Ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц предлагается пересмотреть.

Проводить соответствующие мероприятия, направленные на снижение недоимки по местным налогам и пополнению доходов бюджета поселения.

Бухгалтер В. Маркелова